

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом Архивного управления
Правительства Чеченской Республики
от 03.12.2020 № 64

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований
законодательства об архивном деле на 2021 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на 2021 год (далее - Программа) разработана Архивным управлением Правительства Чеченской Республики (далее - Управление) в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, утвержденными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 20 января 2017 г. № 1).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

[Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ](#) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166](#) «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

[распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р](#) «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;

[постановления Правительства Чеченской Республики от 06.02.2018 № 21](#) «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Чеченской Республики».

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация самими контрольно-надзорными органами в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

обязательные требования — требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики;

охраняемые законом ценности - права, свободы и законные интересы граждан и организаций сохранность объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере архивного дела;

подконтрольные объекты - здания, помещения, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий для хранения архивных документов;

подконтрольные субъекты — юридические лица, индивидуальные предприниматели.

4. Срок реализации Программы – 2021 год.

5. Проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами на основании Плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле на 2021 год (приложение № 1 к настоящей Программе).

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

6. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле;

снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности путем проведения профилактических мероприятий;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, сокращение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

7. Задачи профилактических мероприятий:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства об архивном деле у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов.

8. Планирование и проведение профилактических мероприятий осуществляется на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в

простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимальное число подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольным органом;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Текущий уровень профилактических мероприятий

9. Государственный контроль за соблюдением обязательных требований законодательства об архивном деле осуществляется Управлением в соответствии с [постановлением Правительства Чеченской Республики от 06.02.2018 № 21](#) «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Чеченской Республики».

10. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за соблюдением обязательных требований законодательства об архивном деле являются юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее - подконтрольные субъекты).

11. В рамках профилактики нарушений обязательных требований разработан перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.

По итогам проведенных проверок проводится мониторинг выявленных нарушений и разрабатывается перечень типовых нарушений и разъяснения к ним, а также ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.

Обобщение типовых нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле с рекомендациями по недопущению таких нарушений размещаются на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://arhiv-chr.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

12. На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

- совершенствование нормативной правовой базы об архивном деле;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах;
- усиление меры административной ответственности за совершение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;
- признание административным правонарушением противоправного, виновного действия (бездействия) как должностного лица, так и юридического лица, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

13. Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

14. В случае несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям.

15. Целевые показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий.

16. Анализ и эффективность государственного контроля (надзора) размещаются в ежегодном докладе об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://arhiv-chr.ru>)

17. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности органа государственного контроля; информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований подконтрольным субъектам; вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Приложение № 1

к Программе профилактики
 нарушений обязательных требований
 законодательства об архивном деле на
 2021 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность	Подконтрольные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Размещение на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение информированности и подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях доступность перечня нормативных правовых актов
2	Своевременная актуализация на официальном сайте Управления в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений обязательных требований	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение информированности и подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; доступность перечня нормативных правовых актов
3	Обобщение типовых нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле с рекомендациями по недопущению таких нарушений и размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет»	по мере необходимости	юридические лица и индивидуальные предприниматели	предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами
4	Обобщение правоприменительной практики осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, в том числе посредством размещения на официальном сайте Управления	один раз в год до 31 декабря 2021 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами

	в сети «Интернет»			
5	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - личное консультирование; - проведение семинаров и конференций; - иные способы разъяснительной работы. 	по мере необходимости	юридические лица и индивидуальные предприниматели	формирование единого понимания обязательных требований
6	Размещение доклада об осуществлении государственного контроля и об эффективности такого контроля на официальном сайте Управления в сети «Интернет»	один раз в год до 31 декабря 2021 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение прозрачности государственного контроля
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле	в постоянном режиме	юридические лица и индивидуальные предприниматели	предотвращение нарушений обязательных требований
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле и размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	один раз в год до 31 декабря 2021 года	юридические лица и индивидуальные предприниматели	повышение информированности и подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; предотвращение нарушений обязательных требований
9	Размещение на официальном сайте Управления плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2021 год	после согласования с прокуратурой Чеченской Республики	юридические лица и индивидуальные предприниматели	своевременное информирование о планируемых проверках подконтрольных субъектов; повышение прозрачности государственного контроля